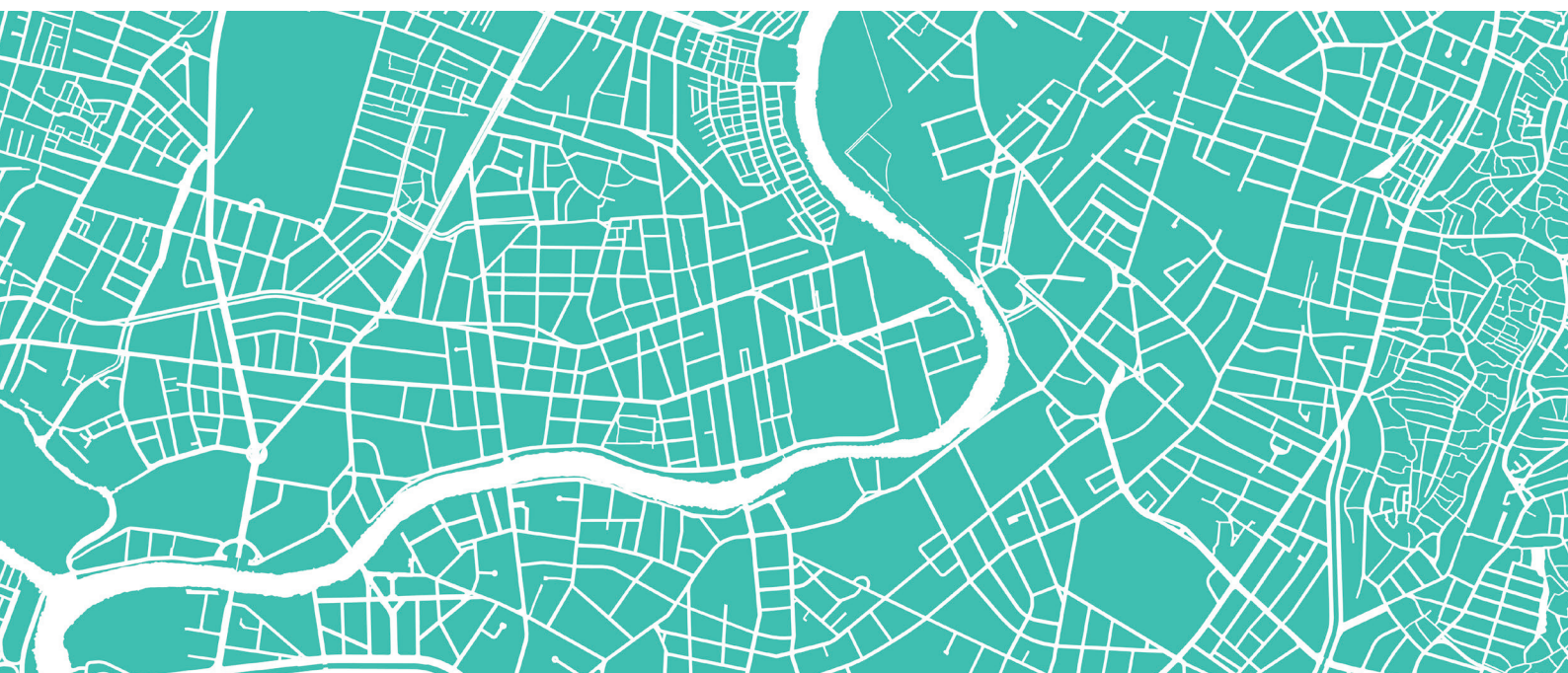




Foreign, Commonwealth
& Development Office



Trao đổi kiến thức giữa các thành phố

Báo cáo tổng quan

Phiên họp 2: Istanbul, Ankara, Belo Horizonte và Durban

02/09/2021



Giới thiệu

Chương trình Trao đổi kiến thức giữa các thành phố (C2CKE) là một phần của Hợp phần Phát triển Năng lực Chiến lược do Nhóm Cố vấn Xây dựng Môi trường của Vương quốc Anh (UKBEAG) phối hợp với UN Habitat thực hiện dưới sự hỗ trợ của Chương trình Các thành phố tương lai toàn cầu của FCDO.

Chương trình C2CKE được phát triển để đáp lại sự quan tâm về công trình ở các thành phố khác của những người trả lời cho Đánh giá Nhu cầu Năng lực đã ban hành hồi đầu năm. Chương trình bao gồm bốn sự kiện, mỗi sự kiện có bốn thành phố được chọn dựa trên mức độ quan tâm. Mục đích của chương trình là cho phép các thành phố chia sẻ kinh nghiệm của họ, học hỏi nhau, giúp xây dựng các mối quan hệ với nhau và thúc đẩy sự gắn bó giữa nhiều bên liên quan hơn.

Mỗi phiên họp được hỗ trợ bởi một loạt các Chuyên gia về vấn đề (SME), những người sử dụng kiến thức và chuyên môn của họ với tư cách là “những người bạn phản biện”. Vai trò của các Chuyên gia về vấn đề là đưa những quan sát mang tính xây dựng vào các phần trình bày, giúp xác định các vấn đề có thể chưa được quan tâm đầy đủ, đề xuất các giải pháp cho những thách thức có thể đã được xác định và khám phá sự hợp lực giữa các dự án trong thành phố. Họ cũng sẽ tìm hiểu các liên kết tới các chủ đề đã tạo nên một phần của Chương trình Chuyên đề, đó là:

- 1 Lập kế hoạch tích hợp & toàn diện
- 2 Quản trị & hợp tác
- 3 Thiết kế dựa trên bằng chứng & sử dụng dữ liệu một cách có hiệu quả
- 4 Nguồn tài chính cho dự án & thu mua
- 5 Tiến hành & thực thi, giám sát & đánh giá
- 6 Lãnh đạo & quản lý thay đổi

Mục đích của tài liệu này là để ghi lại những đóng góp chính và những vấn đề chính đã được thảo luận.

Nội dung

- 3 Giới thiệu
- 5 Đóng góp bởi
- 5 Các chuyên gia
- 6 Các vấn đề chính được thảo luận trong phiên họp
- 9 Những điểm trọng yếu của cuộc họp
- 10 Liên kết tới thông tin bổ sung



Lập kế hoạch tích hợp hiệu quả hoạt động ở mọi quy mô (bao gồm quốc gia, khu vực, quận hạt và địa phương và cần phải mang tính toàn diện (tức là cần giải quyết nhu cầu của tất cả các bên liên quan, bao gồm các nhóm và cộng đồng dễ bị tổn thương và yếu thế). Để đạt được điều này, thường sẽ bao gồm việc cung cấp một loạt các hoạt động lập kế hoạch tham vấn và/hoặc có sự tham gia của người dân.

Istanbul
Thổ Nhĩ Kỳ



Đóng góp bởi

Các thành phố sau đây đã trình bày các dự án của họ trong quá trình diễn ra Phiên họp 2 vào ngày 02/09/2021:

Istanbul, Thổ Nhĩ Kỳ

Kế hoạch Giao thông đô thị bền vững (SUMP).

Trình bày bởi Ông Utku Cihan

Trưởng Phòng Giao thông vận tải, Đại đô thị Istanbul

Ankara, Thổ Nhĩ Kỳ

Chiến lược xe đạp, Kế hoạch toàn diện & thí điểm triển khai Giao thông đa phương thức tích hợp phi cơ giới.

Trình bày bởi Ông Erol Algun

Giám đốc bộ phận Quy hoạch Giao thông vận tải, Thủ đô Ankara

Belo Horizonte, Brazil

Di chuyển thông minh trong Expresso Amazonas

Trình bày bởi Ông Jean Mattos Duarte

Phó thư ký, Prefeitura Belo Horizonte

Durban, Nam Phi

Tăng cường Phối hợp Quản trị Thể chế để hỗ trợ điều chỉnh các kế hoạch của các bên liên quan về phát triển theo định hướng giao thông công cộng.

Trình bày bởi Ông Manoj Rampersad

Quản lý cấp cao, Cơ quan Giao thông vận tải eThekweni

Các chuyên gia

Các Chuyên gia về vấn đề sau đây đã đóng góp cho phiên họp:

• **Bà Victoria Delbridge**, Giám đốc Cities That Work, Trung tâm Tăng trưởng Quốc tế

• **Ông Shahrukh Wani**, Nhà kinh tế Thành phố, Trung tâm Tăng trưởng Quốc tế

• **Bà Maggie Baddeley**, Chuyên gia Hội đồng Thiết kế, Hội đồng Thiết kế

• **Bà Nicola Kane**, Trưởng phòng Kế hoạch chiến lược, Nhận thức & Đổi mới, Giao thông vận tải cho Đại đô thị Manchester

• **Ông Ryan Sequeira**, Chuyên gia Giao thông, UN Habitat



Các vấn đề chính được thảo luận trong phiên họp

Sau bài thuyết trình ngắn từ mỗi thành phố là cuộc thảo luận giữa những người thuyết trình, các chuyên gia về vấn đề và khán giả. Sau đây là một trong những chủ đề chính được thảo luận:

Các điểm chính được đề cập trong phiên họp

Sự **phối hợp và cộng tác giữa các bên liên quan của chính phủ** là yếu tố chính quyết định thành công của các hoạt động can thiệp. Trên eThekwini, kế hoạch phát triển theo định hướng giao thông công cộng đầy tham vọng đòi hỏi một mô hình thể chế có thể điều chỉnh các biện pháp khuyến khích của các cơ quan chính phủ. Cấu trúc dự án của eThekwini nhận ra điều này và cố gắng đặt cấu trúc quản trị phối hợp này làm cốt lõi cho các hành động của họ. Tại Istanbul, kế hoạch đề xuất một “đơn vị giao thông bền vững”, một bước quan trọng trong việc phối hợp, mặc dù đơn vị sẽ cần ủy quyền pháp lý nếu kế hoạch được thực hiện thành công.

Liên quan tới phối hợp là nhu cầu **phải liên kết việc sử dụng đất với quy hoạch giao thông** để đạt được sự phát triển thực sự “tại địa điểm” nhằm kết hợp giao thông, đất đai và con người với nhau. Ở các thành phố như Istanbul và Melaka - nơi có các di sản thế giới - điều này càng trở nên phức tạp hơn trước sức ép từ du lịch. Ở cả hai thành phố, số lượng khách du lịch đến thăm mỗi năm nhiều hơn cả số dân, có tác động đáng kể đến quy hoạch và năng lực của các hệ thống vào những thời điểm nhất định trong năm.

Ở Ankara, đã tồn tại những thách thức trong việc **tích hợp đi xe đạp với các phương thức giao thông khác** và trang bị thêm cơ sở hạ tầng cho việc đi xe đạp trong một thành phố vốn đã tắc nghẽn. Để một phần giải quyết vấn đề, cần khuyến khích văn hóa đi xe đạp và chuyển đổi phương thức - bao gồm cả giao thông phù hợp với sở thích hiện có và trao quyền cho phương thức du lịch mới bằng cách nhằm mục tiêu và thuyết phục những người dùng chọn lựa trước, thay vì coi nó như một giải pháp thay thế “cuối cùng” dành cho những người không có khả năng mua các phương thức giao thông khác. Trên eThekwini, người ta nhận thấy rằng việc thay đổi phương thức giao thông sẽ mất thời gian, đòi hỏi nỗ lực bền vững và cũng sẽ yêu cầu tập trung vào chất lượng dịch vụ để giúp khắc phục sự bất bình đẳng về không gian trong lịch sử.

Học hỏi từ các thành phố khác có thể đóng vai trò quan trọng. Điều này bao gồm việc so sánh các tiêu chuẩn chính xung quanh các mục tiêu thực tế để hướng tới các phương thức giao thông bền vững hơn, đặc biệt là liên kết với các loại chuyển đi khác nhau mà mọi người thực hiện. Việc học tập giữa các thành phố như vậy cũng có thể là một cách chia sẻ chiến lược nhằm tạo ra **sự ủng hộ của công chúng** khi đầu tư vào lĩnh vực giao thông. Khi chiến lược kêu gọi mọi người thay đổi hành vi (ví dụ: bằng cách chuyển từ ô tô sang xe buýt) hoặc thực hiện những thay đổi rõ ràng đối với môi trường xây dựng (ví dụ: xây dựng làn đường dành cho xe đạp), việc đạt được sự ủng hộ của công chúng trở nên quan trọng. Vai trò của lãnh đạo cũng rất quan trọng ở đây. Chính nhờ sự lãnh đạo mà thành phố có thể phát triển một mục đích chung xung quanh các kế hoạch và chiến lược cần thiết để thực hiện thành công.

Belo Horizonte
Brazil



Người ta nhận thấy rằng các nhóm dự án đã phải điều chỉnh theo đại dịch trong năm qua, bằng cách trì hoãn hoặc thay đổi các hành động nhất định, hoặc hạn chế sự tham gia của các bên liên quan. Điều này liên quan đến nhận thức rộng rãi hơn rằng các kế hoạch đa ngành và dài hạn **phải đối mặt với sự không chắc chắn**. Nhu cầu về một quy trình lặp đi lặp lại cho phép học hỏi và phản hồi, một nhà lãnh đạo tổ chức “sở hữu” và “duy trì” các kế hoạch lớn và việc chủ động sử dụng dữ liệu thời gian thực được coi là các đặc tính quan trọng để giảm thiểu sự không chắc chắn. Về vấn đề thứ hai, người ta lưu ý rằng các mô hình dự báo giao thông trước đây đã phải bị bỏ qua vì dữ liệu không còn cập nhật nữa, vì cả hành trình và các nhóm dễ bị tổn thương đã thay đổi.

Các thành phố phải đối mặt với những ràng buộc và đánh đổi khác nhau khi sử dụng công nghệ và **quản lý dữ liệu**. Ví dụ, ở Belo Horizonte, sự can thiệp của công nghệ di chuyển thông minh, đã cho thấy việc sử dụng phân tích hình ảnh để lập bản đồ hành trình của người dùng là hữu ích ở khía cạnh bổ sung các chiều thông tin về giới tính, tuổi tác và khuyết tật đồng thời góp phần vào an toàn và bảo mật của hành khách. Tuy nhiên, phân tích hình ảnh đã bị ảnh hưởng trong đại dịch do mọi người đeo khẩu trang. Việc sử dụng công nghệ này cũng bị hạn chế do không có khung chia sẻ dữ liệu thuận lợi giữa các phòng ban. Tại Istanbul, dữ liệu đang được sử dụng làm đầu vào để xây dựng mối quan hệ hợp tác hơn.

Các cơ chế tài chính được coi là những trở ngại chính xuyên suốt. Trong trường hợp của Istanbul, thành phố đang tận dụng các khoản tài trợ từ Liên minh Châu Âu và Ngân hàng Thế giới; Ngân hàng Thế giới cũng đang tài trợ cho Belo Horizonte. Tuy nhiên, về lâu dài, họ sẽ cần các công cụ tài khóa địa phương để **tài trợ** cho các khoản đầu tư cần thiết theo các biện pháp can thiệp này. Ví dụ, xuất hiện tiềm năng cho các công cụ nắm bắt giá trị đất đai đang được nghiên cứu ở Durban khi phát triển theo định hướng giao thông công cộng mở rộng, đồng thời nguồn tài trợ của công ty để bù đắp chi phí mua và duy trì các chương trình dùng chung xe đạp, như đã được thực hiện ở London, hiện đang được nghiên cứu ở Ankara. Tại “Belo Horizonte”, người ta đã nhấn mạnh rằng mặc dù các công nghệ “thí điểm” có thể được cung cấp miễn phí, nhưng việc triển khai rộng rãi có thể sẽ rất tốn kém. Điều này đòi hỏi việc mua sắm cơ sở hạ tầng dữ liệu cần được suy nghĩ kỹ lưỡng và tìm đầy đủ thông tin để phù hợp với túi tiền, cần được hỗ trợ bởi những nỗ lực xây dựng năng lực nội bộ để quản lý cơ sở hạ tầng này



Mục tiêu của hợp phần phát triển năng lực chiến lược là bổ sung cho các yếu tố khác của Chương trình Các thành phố tương lai toàn cầu, xem xét một số rào cản và yếu tố thúc đẩy quá trình đô thị hóa bền vững cũng như giúp đạt được tác động lâu dài của chương trình.

Ankara
Thổ Nhĩ Kỳ



Những điểm trọng yếu của cuộc họp

- **Thúc đẩy sự hợp tác giữa các cơ quan chính phủ là điều rất quan trọng** trong việc thực hiện các kế hoạch, đặc biệt là ở các lĩnh vực sử dụng đất và quy hoạch giao thông.
- Các kế hoạch nên kết hợp các yếu tố cho phép chúng **tránh được sự không chắc chắn**, chẳng hạn như thông qua sự linh hoạt thích hợp và các cách kết hợp phản hồi đang có..
- Dữ liệu là đầu vào quan trọng trong việc lập kế hoạch và cung cấp dịch vụ vận tải, để làm được điều này đòi **hỏi phải thiết lập hệ thống quản lý dữ liệu** cung cấp những thông tin đáng đồng tiền bát gạo và có thể được quản lý nội bộ.
- Mặc dù nguồn tài chính có thể được tìm kiếm trên phạm vi quốc tế, nhưng khoản này phải được hoàn trả thông qua **các công cụ tài khóa địa phương**, đặc biệt là để tài trợ cho các dự án ngoài giai đoạn thí điểm. Điều này cũng quan trọng trong việc phát triển năng lực của khu vực công.
- Học hỏi giữa các thành phố có thể cung cấp thông tin đầu vào quan trọng cho các thành phố, chẳng hạn như thông qua việc **chia sẻ các tiêu chuẩn chính**.
- Truyền đạt với công chúng để có được sự ủng hộ của họ rất quan trọng, điều này có thể được hỗ trợ bằng cách đảm bảo sự phù hợp với lợi ích của các bên liên quan và **tạo ra một mục đích chung**, thông qua sự lãnh đạo tích cực của toàn thành phố.



Liên kết tới Thông tin bổ sung

Sustrans, hỗ trợ đi bộ và đi xe đạp ở Vương quốc Anh:

https://www.sustrans.org.uk/?gclid=Cj0KCQjw4eaJBhDMARIsANhrQAA6FCyg_ME3Y6Nes11w609BuLEqkax51ieldes3HrvYLucWHRVtIBlaAkPVEALw_wcB

IGC, Cải cách giao thông vận tải theo định hướng dữ liệu ở các thành phố đang phát triển và có thu nhập trung bình:

<https://www.theigc.org/publication/data-oriented-urban-transport-reform-in-middle-income-and-developing-cities/>

IGC, Chiến lược mua sắm hiệu quả và hợp tác công tư trong lĩnh vực giao thông vận tải:

<https://www.theigc.org/publication/strategies-for-effective-procurement-and-public-private-partnerships-in-the-transport-sector/>

IGC, Lên kế hoạch để thành công: Xây dựng môi trường ủy quyền cho các thành phố đang phát triển nhanh chóng:

<https://www.theigc.org/publication/designed-to-succeed-building-authorising-environments-for-fastgrowing-cities/>

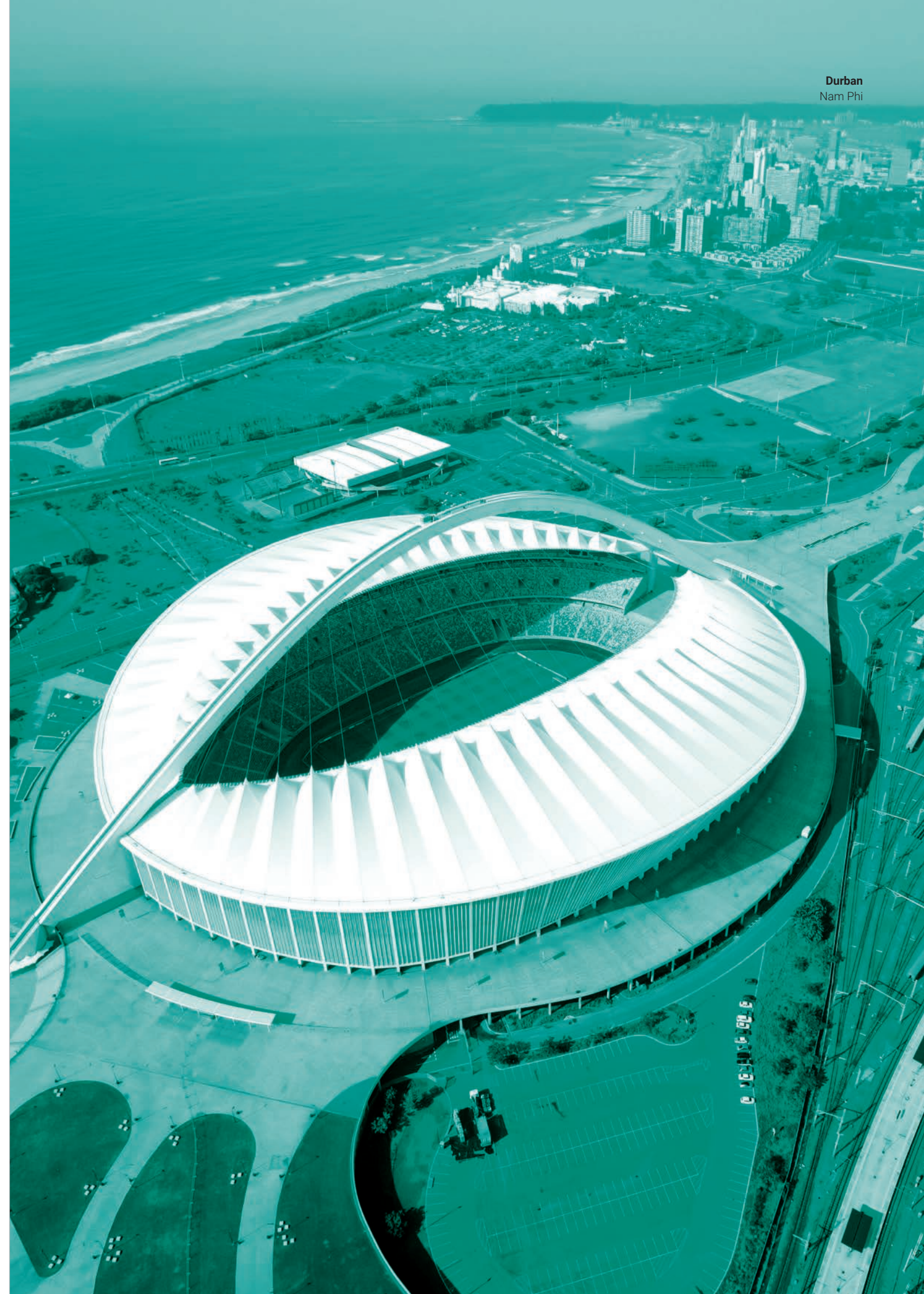
Liên kết đến Bản ghi trực tuyến

Bạn có thể tìm thấy bản sao của các bài thuyết trình và bản ghi của Phiên họp 2 trên trang web

Các thành phố tương lai toàn cầu tại:

<https://www.globalfuturecities.org/city-to-city/02-september-session-2>

Durban
Nam Phi



Để biết thêm thông tin về chương trình, vui lòng liên hệ
Adrian Malleson tại adrian.malleson@riba.org

Chương trình Thành phố tương lai toàn cầu thuộc Quỹ Thịnh vượng của Chính phủ Vương quốc Anh hỗ trợ phát triển đô thị bền vững, đồng thời đạt được sự thịnh vượng toàn diện và giảm mức độ nghèo đói cao ở đô thị.