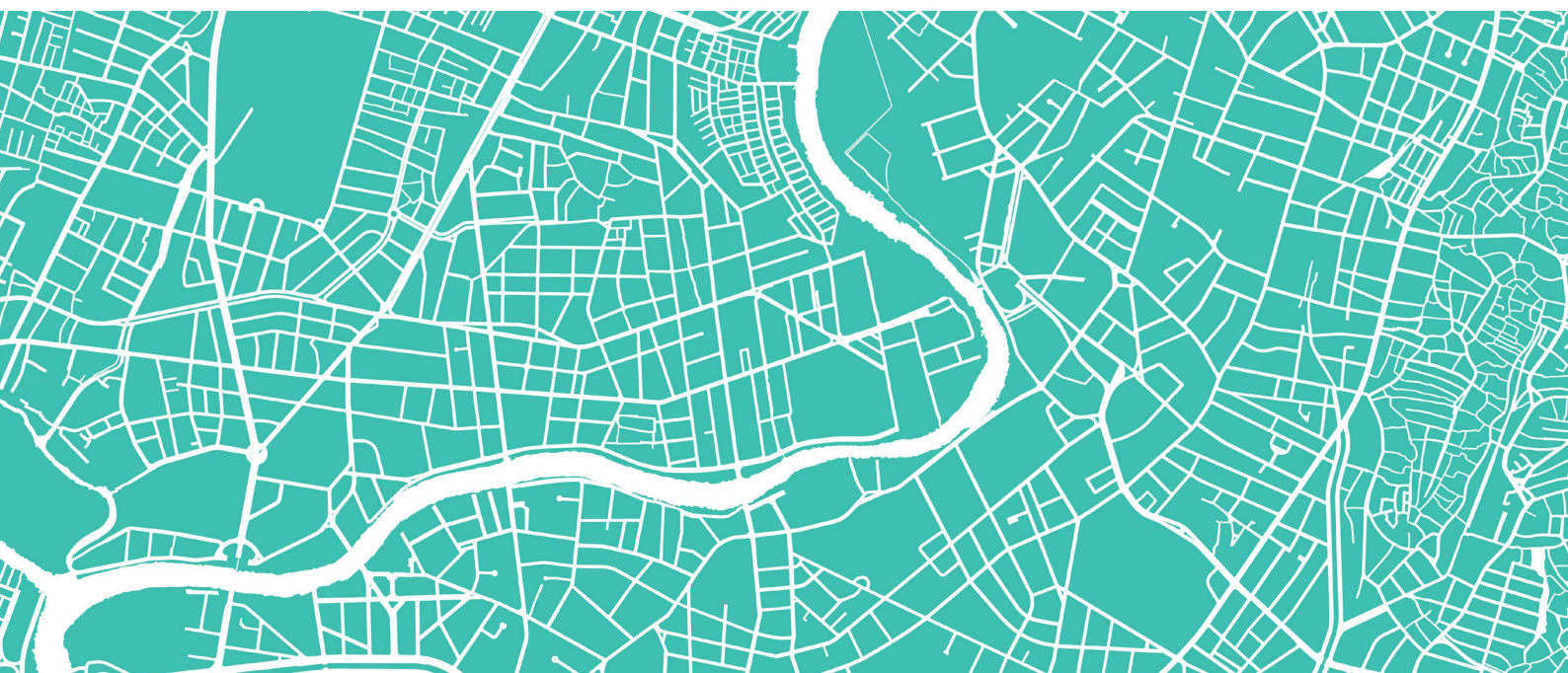




Foreign, Commonwealth
& Development Office



Trao đổi kiến thức giữa các thành phố

Báo cáo tổng quan

Phiên họp 3: Bandung và Bangkok

14/10/2021



Giới thiệu

Chương trình Trao đổi kiến thức giữa các thành phố (C2CKE) là một phần của Hợp phần Phát triển Năng lực Chiến lược do Nhóm Cố vấn Xây dựng Môi trường của Vương quốc Anh (UKBEAG) phối hợp với UN Habitat thực hiện dưới sự hỗ trợ của Chương trình Các thành phố tương lai toàn cầu của FCDO.

Chương trình C2CKE được phát triển để đáp lại sự quan tâm về công trình ở các thành phố khác của những người trả lời cho Đánh giá Nhu cầu Năng lực đã ban hành hồi đầu năm. Chương trình bao gồm bốn sự kiện, mỗi sự kiện có bốn thành phố được chọn dựa trên mức độ quan tâm. Mục đích của chương trình là cho phép các thành phố chia sẻ kinh nghiệm của họ, học hỏi nhau, giúp xây dựng các mối quan hệ với nhau và thúc đẩy sự gắn bó giữa nhiều bên liên quan hơn.

Mỗi phiên họp được hỗ trợ bởi một loạt các Chuyên gia về vấn đề (SME), những người sử dụng kiến thức và chuyên môn của họ với tư cách là “những người bạn phản biện”. Vai trò của các Chuyên gia về vấn đề là đưa những quan sát mang tính xây dựng vào các phần trình bày, giúp xác định các vấn đề có thể chưa được quan tâm đầy đủ, đề xuất các giải pháp cho những thách thức có thể đã được xác định và khám phá sự hợp lực giữa các dự án trong thành phố. Họ cũng sẽ tìm hiểu các liên kết tới các chủ đề đã tạo nên một phần của Chương trình Chuyên đề, đó là:

- 1 Lập kế hoạch tích hợp & toàn diện
- 2 Quản trị & hợp tác
- 3 Thiết kế dựa trên bằng chứng & sử dụng dữ liệu một cách có hiệu quả
- 4 Nguồn tài chính cho dự án & thu mua
- 5 Tiến hành & thực thi, giám sát & đánh giá
- 6 Lãnh đạo & quản lý thay đổi

Mục đích của tài liệu này là để ghi lại những đóng góp chính và những vấn đề chính đã được thảo luận.

Nội dung

- 3 Giới thiệu
- 5 Đóng góp bởi
- 5 Các chuyên gia
- 6 Các vấn đề chính được thảo luận trong phiên họp
- 9 Những điểm trọng yếu của cuộc họp
- 10 Liên kết tới thông tin bổ sung



Lập kế hoạch tích hợp hiệu quả hoạt động ở mọi quy mô (bao gồm quốc gia, khu vực, quận hạt và địa phương và cần phải mang tính toàn diện (tức là cần giải quyết nhu cầu của tất cả các bên liên quan, bao gồm các nhóm và cộng đồng dễ bị tổn thương và yếu thế). Để đạt được điều này, thường sẽ bao gồm việc cung cấp một loạt các hoạt động lập kế hoạch tham vấn và/hoặc có sự tham gia của người dân.

Bandung
Indonesia



Đóng góp bởi

Các thành phố sau đây đã trình bày các dự án của họ trong quá trình diễn ra Phiên họp 2 vào ngày 14/10/2021:

Bandung, Indonesia

Phát triển Hệ thống Giao thông công cộng Tích hợp ở Bandung.

Trình bày bởi Dr Riela Fiqrina

Trưởng phòng III, Quy hoạch Phát triển Cơ sở hạ tầng và Khu vực, BAPPELITBANG

Bangkok, Thái Lan

Trung tâm Dữ liệu Tích hợp cho Cơ quan Quản lý Đô thị Bangkok.

Trình bày bởi Dr Nutchuda Mongkolchart

Nhân viên Kỹ thuật Máy tính, Cơ quan Quản lý Đô thị Bangkok

Bangkok, Thái Lan

Hệ thống Hỗ trợ Quyết định Quản lý Ngập lụt

Trình bày bởi Ông Arsa Sukkhang

Giám đốc Bộ phận Hệ thống Thông tin Thoát nước tại Cục Thoát nước và Xử lý nước thải, Cơ quan Quản lý Đô thị Bangkok

Bangkok, Thái Lan

Kế hoạch Phát triển theo Định hướng Giao thông công cộng cho Khu vực Khlong Bang Luang

Trình bày bởi Bà Piyanud Siri

Giám đốc Bộ phận Phát triển và Thiết kế Đô thị, Cơ quan Quản lý Đô thị Bangkok

Các chuyên gia

Các Chuyên gia về vấn đề sau đây đã đóng góp cho phiên họp:

- **Bà Victoria Delbridge**, Giám đốc Cities That Work, Trung tâm Tăng trưởng Quốc tế
- **Ông Oliver Harman**, Nhà kinh tế Thành phố, Trung tâm Tăng trưởng Quốc tế
- **Ông Roland Chanin-Morris**, Nhà Quy hoạch Thành phố, Nhóm Cố vấn Xây dựng Môi trường
- **Ông Nathan Pierce**, Giám đốc Smart London, Chính quyền Thành phố London
- **Ông Ryan Sequeira**, Chuyên gia Giao thông, UN Habitat



Các vấn đề chính được thảo luận trong phiên họp

Sau bài thuyết trình ngắn từ mỗi thành phố là cuộc thảo luận giữa những người thuyết trình, các chuyên gia về vấn đề và khán giả. Sau đây là một trong những chủ đề chính được thảo luận:

Các điểm chính được đề cập trong phiên họp

Sau đây là tóm tắt các vấn đề chính được thảo luận trong sự kiện cấp thành phố của GFCP tại Bandung và Bangkok.

Các biện pháp can thiệp hiện có ở các thành phố này đã được trình bày và cho thấy tầm nhìn tuyệt vời, tuy nhiên đối với một số người, đặc biệt là các can thiệp liên quan đến giao thông, đang tồn tại những khó khăn trong quá trình triển khai và thực thi - đặc biệt là - trong việc biến các kế hoạch thành hành động vì nguồn tài chính dự án. Ví dụ: với Bandung, **ngân sách địa phương hiện được ưu tiên cho phục hồi kinh tế** và ngoài ra, các tổ chức tài chính chưa sẵn sàng tham gia. Những thành phố vẫn ở giai đoạn lên kế hoạch và thiết kế sẽ được lợi nếu có thêm thông tin chi tiết về:

- bên tài trợ cho can thiệp (tư nhân, công, chính quyền địa phương, chính phủ),
- cách thức tài trợ và
- tính thực tế của khung thời gian. Suy nghĩ khách quan về mức độ ưu tiên của dự án có thể mang lại sự hữu ích, cụ thể là nghĩ về những gì có thể đạt được trong phạm vi kiểm soát của chính quyền thành phố (hoặc ban quản lý thành phố).

Điều này liên quan đến điểm thứ hai về luật pháp theo chủ đề hợp tác và quản lý. Một số dự án yêu cầu **thay đổi pháp lý** để mở khóa một số khía cạnh can thiệp - trong nhiều trường hợp dẫn đến sự chậm trễ. Ví dụ, trong Kế hoạch Phát triển Định hướng Giao thông công cộng (TODP) cho Khu vực Khlong Bang Luang, cải cách quy định sử dụng đất là điều cần thiết để đảm bảo rằng thành phố được lợi từ sự tăng giá trị đất. Hiện nay, phần lớn thành phố có sở hữu đất đai manh mún, và không có cơ cấu thuế xoay quanh giá trị đất cũng như không có mã số thuế đất. Với **những lựa chọn để nắm bắt giá trị đất**, nền kinh tế chính trị chủ yếu xoay quanh vấn đề đất đai, và cụ thể trong trường hợp của Bangkok, là đồn điền đổi thửa nhỏ, đây không phải một cuộc cải cách nhanh chóng. Mặc dù các chuyên gia có thể đưa ra các lựa chọn để khắc phục những vấn đề pháp lý đó, nhưng cuộc cải cách lớn như vậy đòi hỏi phải phù hợp với bối cảnh địa phương.

Ở cả khía cạnh đất đai và các khía cạnh khác, một câu hỏi được đặt ra là có thể làm được những gì và không thể đạt được những gì trong thể chế pháp lý của Bangkok và rộng hơn là Thái Lan. Việc học tập giữa các quốc gia, mặc dù hữu ích, nhưng không thể áp dụng cho những trường hợp quá cụ thể và đặc biệt. Do đó, những biện pháp can thiệp được xây dựng dựa trên luật pháp hoặc các hành vi đã có sẽ có thể được triển khai nhanh hơn.

Bangkok
Thái Lan



Các vấn đề quản lý và hợp tác được thảo luận xuyên suốt này cũng liên quan đến việc sử dụng dữ liệu một cách hiệu quả và chia sẻ thông tin giữa các cấp chính quyền khác nhau. Điều này có ý nghĩa quan trọng đối với cả hệ thống hỗ trợ quyết định về ngập lụt và trung tâm dữ liệu tích hợp của Bangkok. Mặc dù việc cung cấp dữ liệu là bước quan trọng tiên quyết, nhưng để thấy được những kết quả hữu hình, các thành phố phải tập trung vào các cơ hội liên kết dữ liệu đó với các quyết định và hành động. Ví dụ: ở BMA, **liên kết dữ liệu ngập lụt với quy hoạch đô thị là cơ hội chính để thúc đẩy phát triển bền vững** - vượt xa khả năng phản ứng với tình trạng ngập lụt bất ngờ và chủ động trước sự thay đổi của ngập lụt trong tương lai. Với một vấn đề vượt ranh giới quản lý và dự kiến sẽ tăng tần suất xuất hiện, chẳng hạn như thời tiết khắc nghiệt, cần can thiệp nhiều hơn để hiểu được ai giữ vai trò hành động.

Sự công nhận hữu ích cũng dành cho việc các thành phố có thể mở rộng sử dụng dữ liệu một cách hiệu quả từ các nhà hoạch định chính phủ cho đến các nhà nghiên cứu hoặc nhà phân tích rộng hơn như thế nào. Thông tin phải vừa có thể được chia sẻ vừa có thể hiểu được.

Chia sẻ dữ liệu cũng mang lại cơ hội để các thành phố tương tác tốt hơn với người dân. Ví dụ: bằng cách theo dõi những người đang đi phương tiện công cộng, dữ liệu có thể cho phép học tập thích ứng, điều chỉnh các chính sách khi họ hiểu tác dụng của chúng. Điều này rất hữu ích cho việc lên kế hoạch và giám sát.

Ngoài luật cứng, vấn đề thay đổi hành vi cũng được thảo luận, cụ thể là - làm thế nào để có động cơ khuyến khích các bên khác nhau thay đổi cách tiếp cận thông thường của họ. Ví dụ, chia sẻ dữ liệu, thường không phải là tiêu chuẩn trong các cơ quan chính phủ, và khó có thể xảy ra một cách tự nhiên nếu không có sự thay đổi hành vi. Đối với BMA, mặc dù có cơ cấu thể chế tốt, **họ vẫn cần suy nghĩ thêm về các động cơ đằng sau việc quản lý dữ liệu theo cách dễ hiểu hơn** - cho cả chính quyền địa phương và trung ương cũng như các đối tác tư nhân đang góp phần quản lý thành phố.



Mục tiêu của hợp phần phát triển năng lực chiến lược là bổ sung cho các yếu tố khác của Chương trình Các thành phố tương lai toàn cầu, xem xét một số rào cản và yếu tố thúc đẩy quá trình đô thị hóa bền vững cũng như giúp đạt được tác động lâu dài của chương trình.

Bandung
Indonesia



Những điểm trọng yếu của cuộc họp

- Có cơ hội để liên kết nhiều biện pháp can thiệp của Bangkok một cách rõ ràng hơn. Có **sự hợp lực rõ ràng để tận dụng dữ liệu và quy hoạch đô thị** với khả năng đan xen các trường hợp sử dụng dữ liệu qua các can thiệp và để đóng góp nhiều hơn từng phần riêng lẻ.
- Điều quan trọng là cần duy trì sự tập trung vào việc những can thiệp này sẽ thúc đẩy tác động và kết quả để rồi **đóng góp vào sự thịnh vượng ra sao**. Đặc biệt là trong giai đoạn phát triển sau này của chúng.
- Với các biện pháp can thiệp phát triển hơn, có một **lựa chọn mở rộng ở phạm vi toàn thành phố theo không gian và phạm vi chính phủ theo khả năng tiếp cận**. Các biện pháp can thiệp không bị ràng buộc bởi nhiệm vụ ban đầu của chúng.
- Học tập giữa các thành phố, cả trong chương trình và ngoài chương trình, **có thể cung cấp thông tin đầu vào hữu ích**. Nhưng điều này cần được đóng khung trong cơ quan lập pháp địa phương và bối cảnh.
- **Thứ tự ưu tiên và sắp xếp công việc rất quan trọng**. Càng cố gắng can thiệp mọi thứ, càng có nguy cơ ít đạt được hoặc không đạt được gì.



Liên kết tới Thông tin bổ sung

IGC, Các quyết định chính sách để cải thiện giao thông đô thị::

<https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/05/access-to-opportunity-3-march1.pdf>

IGC, Cải cách giao thông vận tải theo định hướng dữ liệu ở các thành phố đang phát triển và có thu nhập trung bình:

<https://www.theigc.org/publication/data-oriented-urban-transport-reform-in-middle-income-and-developing-cities/>

IGC, Cải cách giao thông vận tải không chính thức ở thành phố Kampala:

<https://www.theigc.org/publication/informal-transport-reform-in-kampala-city/>

IGC, BRT và Danfo: một nghiên cứu điển hình về cải cách giao thông vận tải ở Lagos từ 1999-2019:

<https://www.theigc.org/publication/the-brt-and-the-danfo-a-case-study-of-lagos-transport-reforms-from-1999-2019/>

Liên kết đến Bản ghi trực tuyến

Bạn có thể tìm thấy bản sao của các bài thuyết trình và bản ghi của Phiên họp 3 trên trang web Các thành phố tương lai toàn cầu tại:

<https://www.globalfuturecities.org/city-to-city/14-october-2021-session-3>

Bangkok
Thái Lan



Để biết thêm thông tin về chương trình, vui lòng liên hệ
Adrian Malleson tại adrian.malleson@riba.org

Chương trình Thành phố tương lai toàn cầu thuộc Quỹ Thịnh vượng của Chính phủ Vương quốc Anh hỗ trợ phát triển đô thị bền vững, đồng thời đạt được sự thịnh vượng toàn diện và giảm mức độ nghèo đói cao ở đô thị.